

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ИНКЛЮЗИВНОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ГУМАНИТАРНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»



УТВЕРЖДАЮ
Ректор МГГЭУ
В.Д. Байрамов
«*Владимир*» 2019 г.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
В МГГЭУ

Москва, 2019 г.

1. Общие положения

1.1. Настоящая антикоррупционная политика (далее – политика) разработана в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии и предупреждении коррупции, и является базовым документом федерального государственного бюджетного образовательного учреждения инклюзивного высшего образования «Московский государственный гуманитарно-экономический университет» (далее – университет, МГГЭУ), представляющем комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности университета, а также соблюдение норм антикоррупционного законодательства работниками университета.

1.2. Настоящей Антикоррупционной политикой устанавливаются:

- основные принципы противодействия коррупции;
- правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней;
- минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.3. Правовую основу антикоррупционной политики МГГЭУ составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 08.07.2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 19.05.2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;
- Устав МГГЭУ;
- Кодекс этики и служебного поведения научно-педагогических и других категорий работников МГГЭУ и его филиалов
- иные нормативно правовые и внутренние локальные акты МГГЭУ.

1.4. Основные понятия и определения:

- *Коррупция* - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции");

- *Противодействие коррупции* - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции");

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

- *Взятка* - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе;

- *Конфликт интересов* - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

- *Личная заинтересованность работника* (представителя организации) - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

2. Цели и задачи антикоррупционной политики университета

2.1. Основными целями антикоррупционной политики МГГЭУ являются:

- предупреждение коррупции в университете;
- обеспечение ответственности за коррупционные проявления;
- формирование антикоррупционного сознания у сотрудников и обучающихся.

2.2. Достижение целей политики в университете осуществляется путем реализации следующих задач:

- формирование у сотрудников и обучающихся единообразного понимания позиции университета о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- минимизация риска вовлечения сотрудников и обучающихся университета в коррупционную деятельность;
- мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики;
- установление обязанности сотрудников университета знать и соблюдать требования настоящей политики, ключевые нормы антикоррупционного законодательства;

- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами.

3. Основные принципы антикоррупционной политики

- 3.1. *Принцип соответствия политики действующему законодательству и общепринятым нормам.* (Настоящая антикоррупционная политика соответствует Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, применимым к университету).
- 3.2. *Принцип личного примера руководства.* (Ключевая роль ректора в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании антикоррупционной системы предупреждения и противодействия коррупции в университете).
- 3.3. *Принцип вовлеченности работников.* (В университете регулярно информируют сотрудников и обучающихся о положениях антикоррупционного законодательства и активно привлекают к участию в формировании и реализации антикоррупционных процедур).
- 3.4. *Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.* (В университете разработаны и выполняется комплекс мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения университет, его ректора и работников в коррупционную деятельность).
- 3.5. *Принцип эффективности антикоррупционных процедур.* (Применение в университете таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.).
- 3.6. *Принцип ответственности и неотвратимости наказания.* (Неотвратимость наказания для работников университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность ректора за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики).
- 3.7. *Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.* (В связи с возможным изменением во времени коррупционных рисков и иных факторов, оказывающих влияние на хозяйственную деятельность, университет осуществляет мониторинг внедренных адекватных мероприятий по предотвращению коррупции, контролирует их соблюдение, а при необходимости пересматривает и совершенствует их).

4. Область применения Антикоррупционной политики и круг, лиц попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники МГГЭУ, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций

4. Определение и закрепление обязанностей работников университета, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

5.1. Обязанности работников образовательной организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех работников.

5.2. Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени образовательной организации;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени образовательной организации;
- незамедлительно информировать руководство образовательной организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать руководство образовательной организации о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- сообщить руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

6. Организационные основы противодействия коррупции

6.1. Общее руководство мероприятиями, направленными на противодействие коррупции в университете осуществляет ответственное лицо за антикоррупционную деятельность.

6.2. Ответственное лицо за антикоррупционную деятельность:

- разрабатывает проекты локальных актов по вопросам противодействия коррупции;
- осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий;
- принимает заявления сотрудников и обучающихся университета, их законных представителей, о фактах коррупционных проявлений работниками университета для последующего их направления в правоохранительные органы;
- осуществляет антикоррупционную пропаганду и воспитание сотрудников и обучающихся университет, их законных представителей;
- обеспечивает соблюдения работниками правил внутреннего трудового распорядка;
- подготавливает документы и материалы для привлечения работников университета к дисциплинарной и материальной ответственности;
- взаимодействует с правоохранительными органами, с органами государственной власти, органами самоуправления, муниципальными и общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, также с гражданами и институтами гражданского общества.
- ведет журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения работников университета к совершению коррупционных правонарушений, а также обращения граждан с информацией о фактах коррупционного поведения сотрудников университета.

7. Меры противодействия коррупции

7.1. В целях недопущения коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности в университете разработан комплекс мер по противодействию коррупции, который нашел своё отражение в Плане мероприятий противодействия коррупции на учебный год.

7.2. Разработка и внедрение Плана направлена на снижение коррупционных рисков, обусловленных спецификой функционирования университета.

7.3. Основными задачами мероприятий, указанных в Плане, являются предупреждения коррупционных правонарушений в МГТЭУ путем создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения, исключения, предпосылок к совершению коррупционных правонарушений в университете.

Перечень антикоррупционных мероприятий, стандартов, процедур и порядок их выполнения (применения);

№	Направление	Мероприятие
1	Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений	- введение антикоррупционных положений в трудовые договора работников
2	Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур	- проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности учреждения, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер;
3	Обучение и информирование работников	- ежегодное ознакомление работников под роспись с документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции; - проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции; - организация консультирования работников по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур
4	Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита учреждения требованиям антикоррупционной политики организации	- осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур; - осуществление регулярного контроля данных бухгалтерского учета, наличия и достоверности первичных документов бухгалтерского учета; - осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов
5	Привлечение экспертов	- привлечение внешних независимых экспертов при осуществлении хозяйственной деятельности университета и организация антикоррупционных мер
6	Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и	- проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции; - подготовка и распространение отчетных материалов о

распространение отчетных материалов	проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции
-------------------------------------	---

8. Оценка коррупционных рисков

8.1. Оценка коррупционных рисков является важнейшим элементом антикоррупционной политики. Она позволяет обеспечить соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности университета и рационально использовать ресурсы, направляемые на проведение работы по профилактике коррупции.

8.2. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных деловых операций в деятельности университета при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды организацией.

8.3. Оценка коррупционных рисков проводится как на стадии разработки антикоррупционной политики, так и после ее утверждения на регулярной основе.

8.4. Порядок оценки коррупционных рисков в МГГЭУ:

8.4.1. В университете разработана «Карта коррупционных рисков», которая включает: коррупционно-опасные функции;

наименование должности;

типовые ситуации (сводное описание «критических точек»);

характеристики выгод и преимуществ;

степень риска;

меры по минимизации (устранению) коррупционного риска.

8.4.2. В целях оценки коррупционных рисков необходимо:

- сформировать перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском. В отношении работников, замещающих такие должности, могут быть установлены специальные антикоррупционные процедуры и требования, например, регулярное заполнение декларации о конфликте интересов;

- разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков. Такие меры рекомендуется разработать для каждой «критической точки».

В зависимости от специфики конкретного процесса такие меры могут включать:

- детальную регламентацию способа и сроков совершения действий работником в «критической точке»;

- введение или расширение процессуальных форм внешнего взаимодействия работников университета (с представителями контрагентов, органов государственной власти и др.), например, использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления такого взаимодействия;

- установление дополнительных форм отчетности работников о результатах принятых решений;

- введение ограничений, затрудняющих осуществление коррупционных платежей и т.д.

9. Выявление и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников университета, обучающихся и их родителей (законных представителей) является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений. При этом следует учитывать, что конфликт интересов может принимать множество различных форм.

10. Внутренний контроль и аудит

10.1. Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности. Система внутреннего контроля и аудита способствуют профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности МГГЭУ. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности университета и обеспечение соответствия деятельности университета требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов МГГЭУ.

10.2. Система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности университета;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

10.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности университета и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений:

- составления неофициальной отчетности,
- использования поддельных документов,
- записи несуществующих расходов,
- отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности,
- уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

10.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер.

При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств - индикаторов неправомερных действий, например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;

- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

10.5.В рамках проводимых антикоррупционных мероприятий руководству университета и ее работникам следует также обратить внимание на положения законодательства, регулирующего противодействие легализации денежных средств, полученных незаконным способом, в том числе:

- приобретение, владение или использование имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
 - открытие или утаивание подлинного характера, источника, места нахождения, способа распоряжения, перемещения прав на имущество или его принадлежности, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.
- Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» установлен перечень организаций, обязанных участвовать в исполнении требований указанного документа. Так, в частности, финансовые организации обязаны обеспечивать надлежащую идентификацию личности клиентов, собственников, бенефициаров, предоставлять в уполномоченные органы сообщения о подозрительных сделках, предпринимать другие обязательные действия, направленные на противодействие коррупции.

11. Меры по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях

11.1. В антикоррупционной работе, осуществляемой при взаимодействии с организациями-контрагентами, можно условно выделить два направления.

11.1.1 Первое из них заключается в установлении и сохранении деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. В этом случае университету необходимо внедрять специальные процедуры проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения организации в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами. В самой простой форме такая проверка может представлять собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях - контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах и т.п. Внимание в ходе оценки коррупционных рисков при взаимодействии с контрагентами также следует уделить при заключении сделок слияний и поглощений.

11.1.2. Другое направление антикоррупционной работы при взаимодействии с организациями-контрагентами заключается в распространении среди организаций-

контрагентов программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в МГГЭУ.

11.2. Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут включаться в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами.

11.3. Распространение антикоррупционных программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил осуществляется не только в отношении организаций-контрагентов, но и в отношении зависимых (подконтрольных) организаций. Организуется информирование общественности о степени внедрения и успехах в реализации антикоррупционных мер, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте университета.

12. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

12.1. Сотрудничество с правоохранительными органами проявляется в следующих формах:

- оказания содействия уполномоченным представителям контрольно- надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Техникума по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказания содействия уполномоченным представителя правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно - розыскные мероприятия.

12.2. Руководство университета и ее сотрудники обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

12.3. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов следует привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права. Руководство и сотрудники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

13. Порядок действия сотрудника в случае возникновения факта обращения в целях склонения сотрудника к совершению коррупционных правонарушений

13.1. В случае возникновения факта обращения в целях склонения сотрудника к совершению коррупционных правонарушений :

- сотрудник уведомляет письменно (или устно) об известном ему факте обращения с целью склонения к совершению коррупционного правонарушения (или ставшей известной работнику информации о случае совершения коррупционного правонарушения, или информации о возможности совершения коррупционного правонарушения) должностное лицо, ответственное за реализацию Антикоррупционной политики;

- уполномоченное должностное лицо фиксирует поступившее заявление в журнале регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения работников университета к совершению коррупционных правонарушений, а также обращения граждан с информацией о фактах коррупционного поведения сотрудников МГТЭУ;
- уполномоченное лицо проверяет достоверность информации с целью оценки серьезности возникающих для организации рисков и выбора наиболее подходящей формы урегулирования конфликта;
- уполномоченное лицо организует внеочередное заседание Комиссии по противодействию коррупции, с целью рассмотрения поступившего заявления с последующим принятием коллегиального решения;
- уполномоченное лицо уведомляет своего непосредственного руководителя о возникшем факте коррупционного поведения сотрудника университета или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, в письменной форме.

13.2. Организация берет на себя обязательство конфиденциального рассмотрения информации, поступившей в рамках уведомления о возникшем факте коррупционного поведения сотрудника или о возможности его возникновения.

14. Внедрение стандартов поведения работников организации

14.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения работников в МГТЭУ устанавливаются общие правила и принципы поведения работников, затрагивающие этику деловых отношений и направленные на формирование этичного, добросовестного поведения работников и организации в целом.

14.2. Общие правила и принципы поведения закреплены в Кодекс этики и служебного поведения научно-педагогических и других категорий работников МГТЭУ и его филиалов (далее – Кодекс).

15. Антикоррупционное просвещение работников

15.1. В целях формирования антикоррупционного мировоззрения, нетерпимости к коррупционному поведению, повышения уровня правосознания и правовой культуры работников в организации на плановой основе посредством антикоррупционного образования, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного консультирования осуществляется антикоррупционное просвещение.

15.2. Антикоррупционное образование работников осуществляется за счет организации в форме подготовки (переподготовки) и повышения квалификации работников, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики.

15.3. Антикоррупционная пропаганда осуществляется через наружную рекламу, раздачу буклетов и иными средствами в целях формирования у работников нетерпимости к коррупционному поведению, воспитания у них чувства гражданской ответственности.

15.4. Антикоррупционное консультирование осуществляется в индивидуальном порядке лицами, ответственными за реализацию Антикоррупционной политики в организации. Консультирование по частным вопросам противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов проводится в конфиденциальном порядке.

16. Ответственность сотрудников за несоблюдение требований Антикоррупционной политики

16.1. Нарушение работниками положений настоящего Кодекса подлежит моральному осуждению на собраниях (совещаниях, конференциях).

16.2. Соблюдение работником положений Кодекса учитывается при назначении поощрений, при наложении дисциплинарных взысканий, а также при оценке эффективности его деятельности.

16.3. Нарушение правил антикоррупционного поведения влечет проведение служебного расследования по обстоятельствам возникновения коррупционно опасной ситуации.

16.4. Работники в зависимости от тяжести совершенного проступка несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17. Внесение изменений

При выявлении недостаточно эффективных положений Антикоррупционных политики МГГЭУ либо при изменении требований законодательства Российской Федерации университет организует выработку и реализацию плана действий по актуализации Антикоррупционной политики университета.

СОГЛАСОВАНО:

Проректор по ООД



Е.Н. Пузанкова

Начальник управления кадров



Н.А. Любкина

Начальник юридического отдела



М.В. Берёзова